



АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 07.10.2017

№ 684-р

г. Нижневартовск

Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Нижневартовского района, характеристиках проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с решением Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе», постановлением администрации района от 23.05.2014 № 954 «О Порядке составления проекта решения Думы района о бюджете Нижневартовского района на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Нижневартовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению 1.

1.2. Характеристики проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению 2.

2. Структурным подразделениям администрации района при подготовке проекта бюджета Нижневартовского района руководствоваться основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Нижневартовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав Нижневартовского района, при подготовке проектов местных бюджетов руководствоваться основными

направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Нижневартовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

4. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы района по экономике и финансам Т.А. Колокольцеву.

Глава района

Б.А. Саломатин

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Нижевартовского района на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Нижевартовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2019 годов (далее – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики района) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации бюджетного процесса в Нижевартовском районе».

При их подготовке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Стратегии социально-экономического развития Нижевартовского района до 2020 года и на период до 2030 года.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики устанавливаются на среднесрочный период приоритеты, определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета Нижевартовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Стратегическим ориентиром, на достижение которого нацелены основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики района в 2018–2020 годах, является повышение уровня качества жизни жителей района, исполнение социальных обязательств, в том числе Указов Президента Российской Федерации от 2012 года за счет обеспечения сбалансированности бюджетов муниципального района и поселений, повышения эффективности муниципального управления с сохранением преемственности целей и задач, определенных в предыдущем бюджетном цикле.

I. Основные направления налоговой политики района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Налоговая политика Нижевартовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – налоговая политика района на 2018–2020 годы) нацелена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Нижевартовского района (далее – района), обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при одновременной активной работе органов местного самоуправления

муниципальных образований района по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета района и местных бюджетов.

Положительную динамику бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

совершенствования методов администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет района;

мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления района по местным налогам и специальным налоговым режимам с целью совершенствования указанных актов и устранению нарушений;

сохранение на период 2018 - 2020 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по региональным налогам.

Направления, способствующие осуществлению (достижению) цели:

своевременность внесения изменений в нормативные правовые акты муниципальных образований района о налогах, обусловленных изменением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

проведение оценки эффективности налоговых льгот.

Исходя из того, что консолидированный бюджет муниципального образования в части налоговых доходов на 98 процентов сформирован из федеральных, региональных налогов, на 2 процента из местных налогов, налоговые поступления муниципального образования в основном определяются налоговой политикой Российской Федерации и автономного округа.

При формировании проекта бюджетов муниципальных образований, доходы формируются по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа. Динамику бюджетных доходов района определяет в основном темп поступления налога на доходы физических лиц.

Главным принципом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является установление моратория на новые льготы, оценка эффективности действующих и замена бессрочных освобождений целевыми льготами на конкретный срок.

Основные направления налоговой политики позволяют определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет ясность и устойчивость условий ведения экономической деятельности на территории района.

1.1. Основные меры в области налоговой политики в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов

1. Освобождение плательщиков ЕСХН от налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц только в части имущества,

используемого в предпринимательской деятельности, в отношении которой применяется ЕСХН.

2. Пресечение злоупотреблений, связанных с использованием патентной системы налогообложения для минимизации налогообложения по такому виду предпринимательской деятельности как сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности. Предлагается ограничить общее количество таких объектов (общую площадь объектов), в отношении которых индивидуальный предприниматель может применять патентную систему налогообложения.

3. Вовлечение в формальную экономику самозанятых. Освобождение самозанятых до конца 2018 года от уплаты НДФЛ при условии уведомления налогового органа об осуществлении упомянутой деятельности. По окончании льготного периода такие граждане смогут самостоятельно определиться с режимом налогообложения их доходов. Рассмотрение возможности установления для самозанятых стоимости патента, учитывающего страховые взносы, возможно после окончательного определения их правового статуса.

4. С целью предотвращения уклонения от уплаты налогов на имущество путем минимизации налоговых платежей в результате перехода индивидуальных предпринимателей на специальные налоговые режимы в Налоговый кодекс введено положение, предусматривающее, что такие индивидуальные предприниматели, не освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении имущества, налоговая база, по которому определяется исходя из его кадастровой стоимости. К такому имуществу отнесены административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания. В этом случае налоговая ставка составит 2 %. Налоговая ставка для физических лиц, не являющихся ИП, в отношении указанного выше имущества так же составит 2 %.

1.2. Меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек

Предоставление физическим лицам возможности уплаты налогов и платежей через МФЦ.

Введение института специальных авансовых взносов, которые указанные лица смогут добровольно перечислять в счет уплаты ими предстоящих платежей по транспортному налогу, земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Внесены изменения в Налоговый кодекс в части отмены увязки исполнения обязанности по уплате налога, сбора и лица, осуществляющего уплату таких платежей.

В целях стимулирования быстрой и добровольной уплаты сумм налогов и пеней предлагается предоставить возможность налогоплательщику –

физическому лицу до вступления решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения в законную силу уплатить налоговую санкцию в уменьшенном в два раза размере назначенного штрафа при условии уплаты в полном объеме недоимки и соответствующих пеней.

1.3. Принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей и сокращению теневого оборота

С указанной целью необходимо:

проведение совместной работы органов местного самоуправления с главными администраторами доходов, направленной на повышение фактической собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;

установление контроля за ростом задолженности по неналоговым доходам;

проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума;

выявление организаций, имеющих стационарные рабочие места на территории района, и обеспечение регистрации обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности;

проведение оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений.

В связи с переносом срока уплаты имущественных налогов на 1 декабря необходимо акцентировать особое внимание на проведении информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов с целью минимизации рисков несвоевременной уплаты налогов налогоплательщиками.

1.4. Подходы к установлению налоговых льгот

С целью оценки эффективности введения новой льготы предполагается:

новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период. По мере приближения истечения срока действия льготы принятие решения о ее возможном продлении должно производиться с учетом результатов анализа ее эффективности;

принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого в том числе может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

отмене должны подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияния на достижение одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и не имеющие социального эффекта.

II. Основные направления бюджетной политики Нижневартковского района, основные подходы к формированию характеристик проекта бюджета Нижневартковского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов бюджетная политика Нижневартковского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – бюджетная политика района на 2018-2020 годы) нацелена на создание условий для стабильного и сбалансированного функционирования бюджета района и поселений путем консолидации ресурсов на приоритетных направлениях, зафиксированных в муниципальных программах района.

Первоочередным мероприятием по обеспечению сбалансированности бюджета района является повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

В 2017 году доля расходов бюджета, запланированная в рамках муниципальных программ, достигла 100 % общего объема расходов бюджета района.

Учитывая, что срок действия муниципальных программ района завершается в 2019-2020 годах, ответственным исполнителям муниципальных программ района необходимо разработать проекты муниципальных программ сроком действия 2018–2025 года и на период до 2030 года, взаимоувязанных по задачам, исполнителям, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач, определенных в Стратегии социально экономического развития Нижневартковского района до 2020 года и на период до 2030 года.

Начиная с 2018 года будет разработан и утвержден Бюджетный прогноз Нижневартковского района на период до 2023 года на основе прогноза социально-экономического развития Нижневартковского района на соответствующий период.

Долгосрочное бюджетное планирование позволит перейти к полноценному использованию программно-целевых методов управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов на реализацию муниципальных программ района.

Наличие Бюджетного прогноза Нижневартковского района позволит усилить роль бюджета в развитии экономики, определить приоритеты в бюджетной политике в долгосрочной перспективе.

Важной задачей остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.

В связи с внесенными изменениями в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2018 года муниципальное задание в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями физическим лицам формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Возможность оказания иных услуг, не включенных в общероссийские перечни, для муниципальных учреждений будет обеспечена путем введения региональных перечней, содержащих услуги и работы, оказание и выполнение которых будет предусмотрено нормативными правовыми актами автономного округа. Это позволит более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для составления муниципальных заданий муниципальным учреждениям.

Структурным подразделениям администрации района, исполняющим отдельные функции и полномочия учредителей необходимо проводить работу, направленную на усиление контроля за выполнением муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями, включая контроль объемов и качества в течение года в целях качественного предоставления услуг потребителям, а также в связи с установлением административной ответственности за невыполнение муниципального задания.

Ключевыми задачами, решаемыми в рамках бюджетных проектировок в предстоящем периоде, являются обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации, повышение реальных доходов населения, реализация приоритетных проектов в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, создающих условия для экономического роста.

Учитывая, что 2018 год – это год завершения реализации положений указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников социальной сферы, их выполнение осуществляется в приоритетном порядке, в том числе за счёт средств субсидии из бюджета автономного округа.

В целях повышения реальных доходов населения в 2018 году планируется повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции (4 %) работников, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

В сфере образования в предстоящем периоде планируется расширить применение системы персонифицированного финансирования услуги по дополнительному образованию детей на основе «сертификата дополнительного образования детей». Система персонифицированного финансирования позволит детям самостоятельно формировать спрос на дополнительное образование, расширяя доступ организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим образовательную деятельность по реализации дополнительных общеразвивающих программ, к финансированию предоставляемых услуг за счет средств бюджета.

Планируется продолжить реализацию мер по повышению качества оказания муниципальных услуг путем совершенствования нормативной правовой базы по обеспечению доступа негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг, в том числе по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями.

Некоммерческие организации являются важнейшим институтом гражданского общества, деятельность которых способствует решению актуальных социальных проблем, повышению доступности предоставляемых гражданам услуг в социальной сфере, расширению благотворительной деятельности и добровольчества.

С целью привлечения ресурсов некоммерческих организаций в части предоставления услуг в социальной сфере, в настоящее время сформирован перечень услуг, предназначенных для передачи негосударственному сектору и определен объем средств бюджета района, предусмотренный к передаче негосударственным (немуниципальным) поставщикам до 2020 года.

Необходимо продолжить работу, направленную на повышение эффективности и адресности социальной поддержки граждан.

Анализ численности отдельных категорий граждан показывает, что общее количество граждан, пользующихся мерами социальной поддержки из средств бюджета района в последующие годы также будет сохраняться на прежнем уровне с тенденцией незначительного увеличения.

Наряду с гарантированными федеральным и окружным законодательством мерами социальной поддержки и социальной помощи, за счет средств бюджета района будет продолжено предоставление дополнительных мер социальной поддержки для жителей района, что будет способствовать повышению качества жизни жителей района из числа отдельных категорий граждан. Предусмотренные муниципальной программой мероприятия охватывают все стороны их жизнедеятельности, направлены на активизацию участия в жизни общества, сохранение и развитие интеллектуального потенциала, поддержание здоровья, расширение коммуникационных связей, организации культурного досуга и отдыха.

Также будет продолжено оказание мер социальной поддержки на содержание оленей оленеводам-частникам района; на приобретение горюче-смазочных материалов, жителям района, занимающимся традиционными видами деятельности (вылов рыбы, охота, сбор дикоросов для обеспечения собственных нужд); на оплату проезда на внутрирайонных маршрутах и проживания в гостиницах лицам из числа коренных малочисленных народов Севера.

В целях финансового обеспечения установленных приоритетов развития сельскохозяйственной отрасли планируется продолжить приоритизацию мер государственной поддержки сельского хозяйства, предполагающую концентрацию финансовых ресурсов на наиболее значимых направлениях.

Необходимо продолжать создавать условия для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в районе как важнейшего фактора

политической и социальной стабильности, обеспечивающего повышение конкурентоспособности экономики района и увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

поддержка малых инновационных компаний и социального предпринимательства, поддержка и развитие внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие выходу экспортно-ориентированных малых и средних предприятий на международные рынки, стимулирование развития молодёжного предпринимательства.

В сфере управления муниципальной собственностью необходимо продолжить работу по совершенствованию системы управления муниципальным имуществом, повышению эффективности использования и обеспечению сохранности объектов на территории района, повышению инвестиционной привлекательности объектов муниципального имущества и вовлечению их в коммерческий оборот, а также осуществление мероприятий направленных на эффективное управление предприятиями, учреждениями, акционерными обществами с муниципальным участием.

Бюджетная политика в сфере экологии и природопользования будет направлена на развитие и совершенствование нормативной правовой и методической базы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; организацию мероприятий по благоустройству, санитарной очистке и озеленению территории района; по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов и предотвращению их образования; по сотрудничеству с организациями всех форм собственности в сфере санитарного содержания территории района; по организации и проведению экологического мониторинга за состоянием окружающей среды на территории района.

В сфере защиты населения и территории района от чрезвычайных ситуаций – на реализацию приоритетных направлений деятельности по развитию единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории района; совершенствование и оснащение Единой Дежурной Диспетчерской Службы района.

В сфере управления дорожным хозяйством бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда Нижневартковского района в трехлетней перспективе будут направлены на капитальный ремонт и ремонт подъездных дорог, предоставление межбюджетных трансфертов поселениям на содержание подъездных дорог.

В сфере управления транспортным комплексом планируется продолжить работу по развитию и совершенствованию системы управления транспортным комплексом, организации мероприятий направленных на удовлетворение потребностей населения в услугах связи, транспортной доступности; осуществление муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок воздушным и водным транспортом на территории муниципального образования.

В целях обеспечения жильем жителей Нижневартовского района в период с 2018 по 2020 годы востребованными направлениями остаются:

поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

стимулирование застройщиков на реализацию проектов жилищного строительства;

создание безопасных условий проживания для граждан, проживающих в жилых домах, находящихся в зоне подтопления и (или) в зоне береговой линии, подверженной абразии;

проведение капитального ремонта муниципального жилищного фонда;

предоставление жилых помещений детям- сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В сфере коммунального хозяйства и благоустройства стоят следующие задачи:

привлечение негосударственных долгосрочных (частных) инвестиций;

повышение уровня благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования муниципальных образований с вовлечением заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований района;

повышение надежности и качества предоставляемых коммунальных услуг.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на объектах, строительство которых способствует достижению принятых муниципальными программами целевых показателей, а также объектах, строительство которых обеспечивается привлечением средств из бюджета автономного округа и за счет внебюджетных источников.

Межбюджетные трансферты из бюджета автономного округа бюджету Нижневартовского района в предстоящем бюджетном цикле претерпели следующие изменения:

Субвенции в 2018 году доведены с ростом 1,5% к первоначально утвержденному бюджету 2017 года, в 2019-2020 годах с учетом уменьшения на 3,2% и 2,9% соответственно. Изменение в составе видов субвенций не предусмотрено.

Уменьшение объемов субсидий в 2018 году по отношению к 2017 году обусловлено завершением строительства объектов муниципальной собственности.

Изменены подходы к предоставлению субсидий на поэтапное повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы». При расчете уровня софинансирования за счет средств бюджета района (50 %)

учитывался уровень расчетной бюджетной обеспеченности, рассчитываемый в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Несмотря на изменение методики объем субсидий, который был доведен району на 2018 год, увеличился по сравнению с 2017 годом.

В составе иных межбюджетных трансфертов доведена дотация на сбалансированность местных бюджетов на обеспечение дополнительных расходных обязательств муниципального района, связанных с индексацией с 01.01.2018 года оплаты труда работников, не попадающих под действия Указов Президента Российской Федерации на прогнозный уровень инфляции 4%.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2020 годы повышению эффективности использования средств бюджета автономного округа будет способствовать расширение перечня межбюджетных трансфертов, предоставление которых осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

Также в целях повышения эффективности использования средств субсидий, предоставляемых бюджету муниципального образования из бюджета автономного округа, в порядках, регулирующих их предоставление, исполнительные органы государственной власти автономного округа будут включать требования к достижению показателей результативности использования субсидий и устанавливать ответственность органов местного самоуправления за невыполнение условий их предоставления.

При проведении мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях автономного округа продолжится оценка открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе в городских округах и муниципальных районах автономного округа.

С целью обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов на официальном сайте администрации района создан раздел «Открытый бюджет», где размещены официальные данные о бюджете района, «Бюджет для граждан».

Межбюджетные отношения с поселениями района в 2018–2020 годах будут строиться с учетом необходимости решения следующих задач:

- содействия в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений;
- стимулирования органов местного самоуправления поселений в увеличении собственных доходов местного бюджета;
- стимулирования органов местного самоуправления поселений к повышению качества управления муниципальными финансами, обеспечению открытости и доступности бюджетных данных, осуществляемых бюджетных процедур широкому кругу населения.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений основная роль, как и прежде, отводится дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности и на обеспечение

сбалансированности местных бюджетов. Их объемы в 2018–2020 годах планируются с ростом к 2017 году.

В объеме дотации в предстоящем периоде планируется обеспечение расходных обязательств на реализацию Указов Президента Российской Федерации в части поэтапного достижения целевых показателей по оплате труда работников муниципальных учреждений культуры на уровне целевых показателей 2017 года, обеспечение расходов на проведение выборов глав муниципальных образований, представительных органов поселений района.

Повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств способствует развитие общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования.

В предстоящем периоде необходимо продолжить практику внедрения механизмов инициативного бюджетирования в поселениях района в соответствии с постановлением администрации района от 04.08.2017 № 1520 «Об утверждении Положения и Порядка проведения конкурсного отбора проектов «Народная инициатива» в Нижневартовском районе».

Практика предоставления поселениям грантов на поощрение за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях будет продолжена в следующем бюджетном цикле. Она позволяет создать эффективный механизм финансового стимулирования органов местного самоуправления поселений к повышению эффективности бюджетных расходов в связи с изменениями внесенными в постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 № 191-п (с изменениями от 21.07.2017 № 278-п), от 24.12.2007 № 333-п (с изменениями от 15.09.2017 № 346-п).

Также в 2018 - 2020 годах продолжится практика заключения с поселениями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в целях повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику.

Формирование основных характеристик бюджета района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов произведено с учетом необходимости реализации мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета района и минимизацию дефицита бюджета района.

Расходы бюджета района запланированы по 18 муниципальным программам.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района сформированы исходя из следующих подходов:

1. За базу расчета предельных объемов на 2018 и 2019 годы принят объем расходов, утвержденный решением Думы района от 23.11.2016 № 102 «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом следующих особенностей:

- 1.1. Расходы на реализацию Указов Президента Российской Федерации в части поэтапного достижения целевых показателей по оплате труда

работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей предусмотрены в соответствующих муниципальных программах на уровне целевых показателей 2017 года:

работников учреждений культуры - 52 006,9 рублей;

педагогических работников дополнительного образования - 55 529,7 рублей, из них работников в сфере культуры – 54 700,0 рублей, в сфере физической культуры и спорта – 59 092,0 рубля, в сфере образования – 54 500,0 рублей.

В муниципальной программе «Управление в сфере муниципальных финансов в Нижневартовском районе в 2018-2025 годах и на период до 2030 года» предусмотрен резерв для достижения целевых показателей заработной платы до уровня 2018 года, что позволит распределять указанные средства по результатам уточнения соглашений с отраслевыми департаментами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о достижении целевых показателей в 2018 году.

1.2. Предусмотрены средства на индексацию заработной платы работников, не подпадающих под действие «майских» указов Президента Российской Федерации на прогнозный уровень инфляции 4 %.

1.3. В целях реализации трёхстороннего соглашения «О минимальной заработной плате в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» учтены изменения минимального размера оплаты труда с 01.07.2017 года с 16 500 рублей до 17 160 рублей.

1.4. Исключены расходы на оплату налога на имущество муниципальных автономных учреждений в связи с переводом на упрощенную систему налогообложения. Расходы на оплату налога на имущество муниципальных казенных, бюджетных учреждений предусмотрены на один квартал по соответствующим муниципальным программам. Дополнительное выделение бюджетных ассигнований на оплату налога на имущество муниципальных учреждений на оставшиеся 3 квартала будет осуществляться в процессе исполнения бюджета района в 2018 году.

1.5. Расходы на софинансирование государственных программ автономного округа предусмотрены в соответствующих муниципальных программах в полном объеме, в соответствии с доведенными из бюджета автономного округа межбюджетными трансфертами.

1.6. Расходы на содержание органов местного самоуправления района, на оплату труда муниципальных служащих сформированы в соответствии и в пределах нормативов расходов, утвержденных постановлениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 № 191-п (с изменениями от 21.07.2017 № 278-п), от 24.12.2007 № 333-п (с изменениями от 15.09.2017 № 346-п) и приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.07.2017 № 110-О «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017-2018 годы».

В 2018 году предусмотрены средства на содержание работников органов местного самоуправления района по заключенным с поселениями района соглашениям на выполнение передаваемых от поселений району полномочий в сумме 7 944,2 тыс. рублей.

2. Бюджетные проектировки на 2020 год сформированы исходя из проектировок на 2019 год.

Запланированы условно утвержденные расходы на 2019 год в сумме 50 000,0 тыс. рублей, что составляет 2,6 % от расходов бюджета района, на 2020 год – 99 000,0 тыс. рублей, или 5,1 % от расходов бюджета района, что соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В существующих условиях ограниченности доходных возможностей бюджета района, реализация бюджетной политики в части расходов направлена на оптимизацию бюджетных расходов, распределение исходя из имеющихся ресурсов и чёткого выстраивания приоритетов в использовании бюджетных средств.

Основным критерием распределения предельных объёмов бюджетных ассигнований является полное финансовое обеспечение социально-значимых расходных обязательств, экономия бюджетных средств, инвентаризация и приоритизация расходных обязательств.

III. Основные направления долговой политики Нижневартовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Долговая политика Нижневартовского района в 2018–2020 годах, как и в предыдущем периоде, будет нацелена на поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне.

Заемные средства будут привлекаться в виде бюджетного кредита из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для досрочного завоза продукции (товаров) в районы и населенные пункты на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в связи с ограниченными сроками доставки.

Расходные обязательства района по обслуживанию муниципального долга Нижневартовского района в 2018–2020 годах определяются на основании действующих долговых обязательств.

**Характеристики проекта решения о бюджете Нижневартовского района на
2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2018 год	Плановый период	
		2019 год	2020 год
Доходы	3 428 700,0	3 382 156,4	3 385 564,9
Расходы	3 502 300,0	3 455 656,4	3 458 964,9
Дефицит (-)	- 73 600,0	-73 500,0	- 73 400,0